

大气污染防治工作简报

2017 年第 3 期 （总第 144 期）

全国大气污染防治部际协调小组办公室

科学治霾 协同治霾 铁腕治霾 打好大气污染综合治理的人民战争

——赵克志同志在河北省大气污染综合治理大会上的讲话

编者按：

河北省深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记对河北的重要指示，于近期制定出台了关于强力推进大气污染综合治理的意见和 18 个专项实施方案。在近期召开的河北省大气污染综合治理大会上，省委书记赵克志同志对大气污染治理工作进行了全面安排部署和全民动员，本期刊登赵克志同志讲话内容，以供参考。

今年春节上班后,省委、省政府连续召开了一系列座谈会和专题会,围绕加强大气污染治理,广泛听取方方面面意见,集思广益,群策群力,制定出台了关于强力推进大气污染综合治理的意见和18个专项实施方案。这次会议的主要内容是,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,全面落实习近平总书记对河北的重要指示,对大气污染治理工作进行安排部署,全党动员,全民动手,全社会参与,齐心协力打好大气污染综合治理的人民战争。

下面,我讲5点意见。

一、正确认识形势,增强抓好大气污染治理的责任感和紧迫感

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,高度重视环境保护工作。习近平总书记对河北的大气污染治理非常关注,到我省视察多次强调这个问题。2013年7月11日至12日,总书记在我省调研指导党的群众路线教育实践活动时指出,不坚决做好经济结构调整工作,不坚决把这些高耗能、高排放的产业产量降下来,资源环境就不能承受,经济发展最终也难以为继。2013年9月23日至25日,总书记在参加我省省委常委班子专题民主生活会时指出,高耗能、高污染、高排放问题如此严重,导致河北生态环境恶化趋势没有扭转。雾霾严重虽然不能说责任都在河北,但河北该当的责任也不小。河北在绿色发展方面搞上去了,在治理大气污染、解决雾霾方面作出贡献了,就可以挂红花、当英雄。2016年7月28日,总书记视

察唐山时要求我们,在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境。指出,河北在以往发展过程中生态环境欠账较多,经过这几年集中治理,京津冀地区大气污染程度有所改善,但河北仍是全国大气污染的重灾区。要强化节能减排,加强城乡生态环境综合整治,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北。今年1月23日至24日,总书记视察张家口时指出,治理大气污染,不能光“等风来”,要聚焦问题抓要害、找准病根开药方。环境问题,说到底根子在能源结构、产业结构上。要加快淘汰钢铁、煤炭、火电、水泥等重点行业落后产能,统筹做好大气、水、土壤污染防治工作。总书记的重要指示,为我们做好工作指明了正确方向、提供了强大动力。全省各级党委、政府和党员干部一定要认真学习、深刻领会,切实把思想和行动统一到总书记重要指示上来,推动党中央决策部署在河北落地生根。

良好的生态环境,是人们赖以生存的基本条件,是一个地区综合影响力的重要标志。这些年来,我省资源环境压力持续加大,特别是去年冬季重污染天气发生次数多、范围广、浓度高、持续时间长,严重影响生产生活秩序,严重影响群众身心健康,严重影响党和政府形象,已经到了不能坐视、非治不可的地步。对河北来讲,加强生态建设,是带有战略性、全局性、根本性的重大问题。生态环境关乎发展。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。河北的区位优势明显,发展基础很好,再加上京津

冀协同发展、“一带一路”建设、北京携手张家口承办冬奥会等一系列重大机遇,使河北成为国内外投资者和企业家普遍看好的创新创业热土。但生态环境不够优化,特别是大气污染问题,直接影响到了我们承接北京非首都功能疏解,影响到了聚集优势产业、聚集优势人才、聚集先进要素。环境容量决定发展空间,补齐河北发展短板,必须首先补齐生态环境短板,提高环境承载力。生态环境关乎民生。良好生态环境,是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。现在,大气质量不够好,尤其是经常发生的重雾霾天气,已经成为人民群众的“心肺之患”,成为影响河北形象的“切肤之痛”。老百姓的幸福感很现实、很朴素,看到蓝天白云,呼吸清新空气,就会给党和政府点赞。我们要始终把人民放在心中最高位置,坚持以人民为中心的发展思想,从这个人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,加大环境保护力度,改善提高空气质量。生态环境关乎稳定。河北地处北京周围,是首都的“护城河”,办任何事情、做任何工作,都要绷紧维护社会稳定这根弦。这些年,人民群众的生活水平在提高,环保维权意识也在增强,由环境问题引发的各类事件不断增多,由雾霾天气引起的媒体关注持续增温。我们在治理污染、生态建设中的每一个举动、每一项工作,各方面都非常关注,做得好就会产生正能量,做不好就会引发负效应,甚至激化矛盾、影响稳定。必须清醒地认识到,大气污染问题,不仅是一个生态问题,而且是一个发展问题、民生问题、社会问题。我们经常讲,党员干部一定要明白什么是忠诚、责任、使命和担当,抓好大

气污染防治,就是具体体现和实际检验。我们务必增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决贯彻党中央的决策部署,真正把治理大气污染作为重大而紧迫的任务抓紧抓好。

对我省治理大气污染形势,应当讲“三句话”,即:成效明显,任重道远,人人有责。

——成效明显,就是党的十八大以来,河北大气污染防治取得显著成绩,应该充分肯定。近几年来,我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面落实国家大气污染防治行动计划,大气污染防治取得重要阶段性成果。实施“6643”工程以来,累计压减炼钢产能 4438 万吨、炼铁 4376 万吨、水泥 6517 万吨、平板玻璃 5906 万重量箱、煤炭消费 3400 万吨以上。去年全省空气质量平均达标天数 207 天,比起 2013 年增加 78 天;PM_{2.5} 平均浓度大幅下降,超额完成国家下达的指标。在治理大气污染过程中,全省各个地方、各行各业、各条战线,服从大局、勇挑重担,不讲条件、不计得失,作出了重要贡献。对此,要加大宣传力度,强化正面舆论引导。

——任重道远,就是大气污染是长期积累形成的,治理起来也需要一个过程,广大干部群众既要增强信心,又要保持耐心。从国内外发展历史看,雾霾天气是一定发展阶段的产物,与工业化和城镇化进程密切相关,与人们生活水平提高后的生活方式紧密相关,是发展中的问题、前进中的问题。伦敦用 50 多年的时间,才摘掉了“雾都”的帽子。美国治理“烟雾城”洛杉矶,也长达半个多世纪。

广东省 2000 年就开始治理 PM_{2.5},用了十几年才取得今天的成绩。这些年我省大气质量的改善,是一个总的趋势,但平均数下掩盖的问题还不少,极端天气和冬季采暖期雾霾严重,特别是能源结构、产业结构等深层次问题还没有得到较好解决。因此,治理大气污染,不能指望一蹴而就,不能提不切实际的目标,不能简单用一个时段的变化评判整体形势,而要做好持续攻坚思想准备和工作准备。

——人人有责,就是治理大气污染,既要压实各级党委、政府和有关部门的责任,又要动员全党全民全社会的力量共同参与。目前,治理大气污染存在着“上热下冷”“政热企冷”的现象,不少县、乡、村还没有真正动起来,一些企业和单位工作抓得不力,社会各界和人民群众参与度不高,治理方案 and 政策措施不够精准。大气质量和每个人切身利益密切相关,治霾治污,人人都有责任、人人要作贡献,不能一边烧煤冒烟、一边埋怨空气不好,不能一边偷排偷放、一边埋怨管得太严。宣传群众、发动群众、组织群众,是我们党的政治优势。只要我们走好群众路线,保障人民群众的知情权、参与权、监督权,把各个企业,各个单位和每个公民的积极性调动起来,发挥出来,就能凝聚起强大的智慧和力量,夺取治霾治污的全面胜利。

二、明确目标任务,准确把握大气污染综合治理的基本要求

到 2020 年,我省将全面建成小康社会,开启现代化建设新征程,加快建设经济强省、美丽河北,这既是又好又快发展的紧要时

期,也是空气质量提升的关键时期。大气污染综合治理指导思想是:深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护核心、维护党中央权威和集中统一领导,全面落实党的十八大以来党中央、国务院决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,坚定践行新发展理念,坚守生态和发展两条底线,以深化供给侧结构性改革为引领,以加快改善空气质量为核心,实施科学治霾、协同治霾、铁腕治霾,把解放思想、改革创新作为强大动力,把压煤减排、降尘增绿作为主攻方向,把调整结构、转型升级作为治本之策,把联防联控、执法监管作为有效途径,综合运用法律、经济、市场、行政、技术等各种手段,突出问题导向和目标导向,强化专项攻坚治理,动员全党全民全社会力量,坚决打好蓝天保卫战。

我省大气污染综合治理的目标任务是:到2020年,实现“三下降、一增加”。“三下降”,即全省PM_{2.5}浓度下降,降至57微克/立方米左右;主要污染物排放总量下降,二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减38.7万吨、31.1万吨,超额完成国家下达的任务;煤炭消费比重大幅下降,全省压减散煤3000万吨以上。3000万吨啊,这是个比较重的任务。“一增加”,即全省绿化面积大幅增加,新增造林面积1680万亩、绿地面积18万亩。今年,全省PM_{2.5}浓度力争比2016年下降10%左右,冬季取暖期PM_{2.5}浓度力争比2016年同期下降15%以上,全省新增造林面积420万亩、绿地面积4.5万亩。这些目标,还要进一步研究和完善,有两点要把握好。一是

不能以全省空气污染指数的平均数代替重点城市的污染程度；二是不能以全年的空气优良天数代替冬季取暖期的污染程度。

治理大气污染，必须坚持科学治霾、协同治霾、铁腕治霾。**科学治霾**，就是坚持问题导向、精准施策，提高治霾科学化水平。要重视发挥专家和科技人员的作用，综合运用现代化科技手段，加强对污染源的精准解析，科学研判重度污染天气的成因机理和发展趋向，对症下药、靶向治疗，增强治理的精准性和实效性。健全完善各行业排放标准，依法依规约束企业排放行为。要注意分清轻重缓急，统筹协调推进，把握治理污染与经济增长、就业民生、社会稳定的平衡点，使各项工作有序有力展开。要综合施策、标本兼治、重在治本，着重在改变能源、产业等结构上下功夫。**协同治霾**，就是坚持广泛参与、协调联动，形成治霾的强大合力。强化与京津协同治理，完善联合会商、预报预警和联合执法机制，落实“1+2”（京+保、廊）、“2+4”（京津+保、廊、唐、沧）城市共防共治措施；强化城市农村协同治理，城市、县城、乡村同步行动，分别针对重点污染源实施攻坚；强化各市县与部门间的协同治理，上下结合、同心同向，有效破解工作难题；强化全社会协同治理，动员所有单位、企业、居民从自身做起、从点滴做起，转变生产方式和生活方式，切实履行社会责任。**铁腕治霾**，就是坚持依法依规，严格管理，始终保持治霾的高压态势。我省各级环保机构，都要向国家环境保护部学习。日常监管要严丝无缝，做到全方位、全天候，确保无盲区、无死角。执法惩处要形成震慑，对偷排偷放、超标排放等恶意破坏生

态环境的行为,一律顶格处罚、绝不手软。督导问题要严格严厉,对思想不重视、工作不作为、措施不得力,造成严重影响的,严肃追责,决不姑息。通过科学治霾、协同治霾、铁腕治霾,推动大气污染治理尽快步入规范化、法治化、常态化轨道。

实际工作中,要注意把握好以下5点:一是坚持生态优先、绿色发展。发展和生态紧密相连,我省产业结构偏重、发展方式粗放,既是结构调整的难点,也是环境保护的难点。在治理大气污染上,我们既要抓当前,更要谋长远,任何时候都要正确处理发展和生态的关系,新上产业项目、化解过剩产能,不仅要看市场需求、技术标准,更要看承载能力、环境容量,强化生态红线的刚性约束。在发展与生态发生矛盾时,必须把生态摆在第一位,决不能以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。二是坚持规划引领、统筹推进。治理大气污染,必须重视顶层设计。过去,有些工作底数不清、缺少规划,你抓你的、我管我的,今天抓这个,明天干那个。这次省委、省政府在前期充分调查研究、反复征求意见的基础上,出台了一揽子政策性文件。各地也要在摸清底数的基础上,分门别类制定城区工业退出规划、工业园区调整规划、火电改造提升规划、农村散煤治理规划、矿山关闭复绿规划等,切实把治理的方向搞准确,把治理的路径搞清楚,把治理的措施搞扎实。三是坚持标本兼治、重在治本。大气污染成因复杂,但说到底根子还是在能源结构、产业结构上。目前,大家之所以感到工作难做,下了很大力量,付出不少代价,而收效不够理想,主要是因为深层次矛盾还没有得

到有效解决。实践中,既要在特殊时段和应急时期,采取超常规措施强力治标,削减峰值、遏制态势,又要瞄准源头,抓住关键、着力治本。特别是在治标空间逐步收窄、末端治理潜力不大的情况下,更要在治本上多想办法,下硬功夫、苦功夫、巧功夫。**四是坚持全面部署,突出重点。**治理大气污染既不能头疼医头、脚疼医脚,也不能一般安排、平均用力。要突出重点时段,坚决把冬季严重雾霾天气作为治理的重中之重,不能再出现连续“爆表”的情况。要突出重点区域,省会城市、邻近京津的城市、传输通道城市、空气质量排名靠后的县(市、区),都要加大工作力度,确保尽快见到实效。要突出重点任务,通过治理工业污染、农村散煤、燃煤小锅炉、小火电等,坚决打好蓝天保卫战。**五是坚持持续用力、久久为功。**治理大气污染,是功在当代、泽及子孙的大事,是多年积累、成因复杂的难事,许多工作属于“潜绩”,不容易出彩,短时间内很难见效。要树立正确的政绩观,以功成不必在我的境界,一张蓝图绘到底,一锤接着一锤敲,积小胜为大胜,以量变促质变。要保持战略定力,把功夫下在日常、做在平时,冬病夏治,四季常治,扭转被动战,缩短持久战,打赢攻坚战,推动大气质量不断改善。

三、强化治本之策,集中力量抓好根治大气污染的重点工作

省委、省政府关于强力推进大气污染综合治理的意见和18个专项实施方案,明确了我省大气污染综合治理的时间表、路线图和工作举措、政策保障,各地各部门要全面抓好落实,特别要从解决结构性问题入手,着力做好6个方面工作。

(一)改变产业发展结构,下大力整治工业污染。我省工业企业排放量占全省主要污染物排放量的六成以上,其中钢铁、水泥、电力等高耗能高排放产业二氧化硫、氮氧化物和烟粉尘排放量,分别占全省工业排放量的75.7%、87.2%和87.5%,是造成大气污染的重要源头。地理条件无法改变,气象条件也难以控制,我们能做的就是要把污染排放量降下来。现在的产业结构,即使每个企业的排放都达标,污染总量还是会大大超过环境容量和环境承载力。因此,治理大气污染,必须调整优化产业结构。一是确保完成化解过剩产能任务。今年是推进供给侧结构性改革的深化之年,是去产能的深化之年。全省要压减炼钢产能1562万吨、炼铁1624万吨、煤炭941万吨,还要再压减水泥110万吨、平板玻璃500万重量箱、焦炭720万吨。要强化责任、加强监督,决不允许出现弄虚作假行为,决不允许已化解的过剩产能死灰复燃,决不允许对落后产能搞等量置换,决不允许违法违规建设新项目,特别是要严防严查“地条钢”。二是实施工业企业退城搬迁改造。原则上除部分必须依托城市或直接服务于城市的工业企业外,全部搬迁至主城区以外的开发区和工业园区,尤其要把主城区重污染企业作为重中之重,到2020年基本完成搬迁改造,没有搬迁价值且环境影响明显的企业全部关停。三是实现工业污染源全面达标排放。今年年底前,要完成全省工业企业数量分布调查和污染物达标情况的排查评估。所有工业企业都要按照许可证申领要求,全面开展污染源自行监测和信息公开,加强工艺过程管理,保证实现

达标排放。全省 8 个传输通道城市,所有新建工业项目,必须达到大气污染物排放标准中特别排放限值要求,现有工业企业也要按照特别排放限值要求进行改造提升。到 2020 年,实现全省工业污染源持续稳定达标排放。四是集中整治“小散乱污”工业企业。对污染防治设施不完备的,一律停产整顿、限期治理,仍不能达标排放的坚决关停。对不符合产业布局或未进驻工业园区的,一律责令停产、限期搬迁或关停。对治理达标无望、偷排直排的工业摊点和小作坊,一律关停取缔、依法吊销营业执照。

(二)改变能源消费结构,下大力降低煤炭消费。河北一次能源消费中,煤炭占 86%左右。一次 PM_{2.5}排放主要来自燃烧源,占 39.12%,其中散煤占燃烧源的 88.62%,冬季取暖期,全省村镇散煤用量达到 3140 万吨,不但煤质差,而且直燃直排,排放强度是大型工业锅炉和超低排放电厂的几倍、甚至十几倍。为此,我们要下大力优化能源结构,确保今年净削减散煤消费 1000 万吨。一是大力实施火电改造提升。电厂是燃煤大户。我省燃煤发电机组 90%以上煤耗高于全国 315 克/千瓦时的平均水平,20 万千瓦及以下机组电厂占三分之二以上,这是河北的短板,必须淘汰一批、改造一批、提升一批。要鼓励关停 30 万千瓦等级纯凝机组,全部关停 20 万千瓦及以下纯凝机组。对大型供热机组能够覆盖的小机组,逐台落实供热替代方案后,有序实施关停。对违法违规建设的燃煤自备电厂,一律限期关停。对城区燃煤热电机组,全部实施天然气等清洁燃料替代,或稳步实施退城搬迁。要利用关停机组

容量,按照等容量、减煤量、减排放的原则,替代建设一批超临界热机组或超超临界支撑电源。二是加快淘汰燃煤小锅炉。目前我省有燃煤锅炉 2 万多台,其中九成以上是 10 蒸吨及以下的小锅炉,技术水平低,排放量大,成为加剧冬季雾霾天气的重要因素。今年 10 月底前,各市和直管县(市)建成区淘汰 35 蒸吨及以下燃煤锅炉,石家庄、保定、廊坊市全域和其他市城乡结合部、县城,淘汰 10 蒸吨及以下燃煤锅炉、茶炉大灶、经营性小煤炉。2018 年 10 月底前,全省全部淘汰 35 蒸吨及以下燃煤锅炉,保留的 35 蒸吨以上燃煤锅炉完成节能环保提升改造。必须强调,对燃煤锅炉情况,各地务必要摸清底数,决不能报假数,否则要严肃查处。三是抓好农村散煤治理。这是重头戏,是大举措。要坚持以气为主、气电并行,宜气则气、宜电则电、宜水则水,今年 134 个县(市、区)启动气代煤、电代煤工作,争取完成 180 万户,保定、廊坊市确保完成“禁煤区”建设,大气污染传输通道城市确保 20 个、争取 26 个县(市、区)全面完成清洁取暖改造。石家庄市要主动加压,把目标定得更高一些,10 月底前完成 35 万户以上,四组团区域实现散煤归零。要鼓励有资源条件的地区,实行地热、生物质等可再生能源取暖。到 2020 年,全省农村地区力争完成气代煤、电代煤 600 万户以上,平原地区取暖散煤基本清零。要加强煤炭市场监管,杜绝民用劣质煤流通。我省干部群众有推进煤改气、煤改电、煤改地热的积极性,各地也涌现出许多先进典型。如,保定雄县城区全部使用地热取暖,巨鹿县 2016 年底在全省第一个实现村村通天然气,任丘市

农村今年上半年将全部实现煤改气,他们的经验做法,值得各地学习借鉴。**四是**持续扩大集中供暖。值得注意的是,长期以来很多城市、县城都没有集中供暖规划,这是我们的软肋。省市县三级今年6月底前全部完成城镇集中供暖专项规划编制工作。要调整热电联产布局,加强集中供暖热源建设,支持跨区连片热电项目建设,用足用好工业余热资源。具备条件的县城实行一城一集中供热热源,同步规划、集中建设供暖管网,促进城镇热源向周边延伸。在化工、印染、制药等产业集聚区,按照一区一热源,制定工业园区集中供热规划,整合热力资源,有序拆除分散燃煤供热设施。今年县城及以上城市集中供暖和清洁能源供暖率达到75%以上,到2020年达到95%以上。

(三)改变交通运输结构,下大力控制车船污染排放。我省运输主要靠公路和铁路,特别是公路运输量较大,运输过程中产生的污染排放比较多。近年来我省家用轿车数量大幅增加,去年底已达到近760万辆,每年产生PM_{2.5}形成物约10万多吨。必须优化交通结构,加快改变这种状况。**一是**全面改善货运方式。着眼形成绿色物流,统筹谋划煤炭供需关系和运输方式,大幅度降低公路运输比例,提高地方铁路运输比例。划定煤炭等大宗原材料运输专用通道,今年70%的运煤车辆都要走专用通道。大力发展多式联运,积极推广集装箱式运输。加快港口、铁路煤炭联运,9月底前环渤海集疏港煤炭,全面禁止接收柴油货车运输,一律由铁路运输。**二是**全面强化货运车辆管控。严厉打击生产、销售不达标车

辆,加大对机动车特别是重型柴油车的治理力度,严禁超标排放车辆登记、转入,及时淘汰老旧车和黄标车。建立机动车环保违法信息平台,实行超标排放车辆异地处罚。完善城区环路通行条件,实施入境货车远端绕行。加强执法检查,整治超载运输和裸露运输,净化路网环境。三是全面提高车油质量标准。严格落实国家要求,按照规定时限,推动柴油车全面实施国五标准、轻型汽油车实施国六标准。传输通道城市今年9月底前全部供应符合国六标准的车用汽柴油,禁止销售普通柴油。严格规范成品油流通秩序,严厉打击生产、销售劣质油品行为,净化油品市场。四是实施公共交通优先战略。目前,我省城市公交发展相对滞后,无论是公交的数量和运输频次,还是线路的密度和覆盖面,都难以满足群众方便出行的需求。要科学确定城市公交发展模式,完善公共交通服务体系,优化公共交通运行线路,提升城市公交运输能力和出行分担率,有条件的城市要超前谋划地铁或轻轨,不能等出现了城市病再被动应对。五是推广使用新能源机动车。新能源车对降低尾气排放量效果明显,以天然气新能源车为例,排放一氧化碳减少97%、氮氧化物减少80%、二氧化硫减少90%、汽车噪声减少40%。现在,新能源汽车已经比较成熟,但推广面不够,主要是由于配套设施建设滞后,补贴政策缺乏力度。要有针对性地解决这些问题,推动公共交通、出租车、环卫、邮政、快递等行业率先使用新能源机动车,鼓励居民购买使用新能源机动车。

(四)改变扬尘治理结构,下大力减少粉尘污染。在京津冀地

区,河北的扬尘污染相对比较突出,28%的 $PM_{2.5}$ 排放、57%的 PM_{10} 排放来自扬尘源。要改变扬尘污染突击性、分散性、粗放性的治理方式,向精细化、系统化、常态化治理转变。一是加强道路扬尘综合整治。查处无防抛运输车辆,及时处理坑洼路面,推行道路机械化清扫,大幅降低公路扬尘。2020年基本实现公路路面露本色、无浮土。二是开展建筑施工扬尘综合整治。推进绿色施工,实施规范管理,严格落实工地物料堆放覆盖、渣土车辆密闭运输等措施,确保2018年所有施工工地扬尘整治达标。三是强化工业料场扬尘控制。严格执行工业企业扬尘污染控制技术规范,做好料堆场所的建设、管理和使用工作,2020年底前,对环境敏感区的煤场、料场、渣场实现在线监控全覆盖。四是严禁秸秆和垃圾露天焚烧。严格落实县乡村分包责任制,实现对辖区内秸秆禁烧的全方位监管。加强政策扶持,提高秸秆肥料化、资源化、能源化利用水平。对农村特别是城市周边的垃圾,实行集中式、无害化处理。

(五)改变矿山开发结构,下大力治理露天矿山。我省是矿业大省,长期高强度矿业开发造成的环境问题非常突出,山体千疮百孔,植被遭受破坏,还带来潜在的尾矿安全隐患。去年以来,我们开展了露天矿山专项整治,取缔关闭330个、停产整治381个,修复绿化197处矿山迹地。要进一步搞好整治,确保今年减少扬尘污染3.8万吨,明年减少7.5万吨。一是坚持源头预防。减少存量,严控增量,决不能过度开采断子孙路,决不能牺牲环境发昧良心财。今年,要暂停露天矿山新上建设项目核准、备案及环评审

批,暂停新设露天矿业权审批。要充分利用卫星导航、地理时空大数据等先进技术,加强动态监测,对破坏生态、超标排放、扬尘污染的,要果断采取行动进行处置。二是实施分类整治。对私挖滥采行为严厉打击,坚决做到“三不留一毁闭”,即不留人员、不留采矿设备、不留建筑物,毁闭井筒。对不达标矿山一律实施停产整治,擅自恢复生产的依法强制关闭。加大监管力度,严防已取缔矿山死灰复燃。对目前 427 处责任主体灭失露天矿山迹地,继续进行修复绿化,今年 10 月底前完成 256 处,2018 年全部完成。有序关闭所有抽取深层地下水的矿井和煤矿。三是支持转型升级。露天矿山企业因政策性关闭或主动关闭申请转型的,各地要制定具体支持政策,积极推动矿山企业转型发展,在符合产业政策和相关规划的前提下,由省统一安排新增建设用地计划指标。特别是在矿山废弃地上建设旅游项目的,按照国家政策予以支持。要坚持政府引导、企业自愿、市场运作的原则,鼓励有实力的大型企业,通过收购、兼并等方式,对露天矿山企业进行整合重组,改善矿山安全生产条件和矿区生态环境。四是有效治理尾矿。目前我省尾矿库近 1500 座,占全国的近六分之一,尾矿堆存量超过 50 亿吨,这是很大的安全和环境隐患。要通过创新和政策支持,利用尾矿开展建材产品和工业原料替代,提高尾矿生产干混砂浆等建材产品的机械化、自动化水平,加快微晶玻璃等新型节能环保材料的研发生产,开发生产高品质、标准化的工业原料,不断扩大尾矿资源综合利用产业规模。

(六)改变土地使用结构,下大力增加绿地湿地规模。用地结构,很大程度上影响着经济发展和生态环境的平衡。这些年,生态用地安排不足的问题比较突出,建设用地挤占生态用地的现象时有发生。有的地方公园里戳高楼,河心里建别墅,老百姓意见很大。城市建设不留风道,绿地湿地太少缺乏生态容量,污染物散不出去,又消纳不了,这也是造成城市大气质量恶化的一个重要原因。对此,要下决心加以解决。一是搞好空间规划。坚持“多规合一”,统筹生产、生态、生活空间布局,变用地约束性指标为刚性生态红线,划定城市开发边界,重组绿色空间,增加生态环境容量。我省大气污染严重城市,大多数处于太行山山前区域,一头连着山区,一头连着平原。要根据这样的地理条件,搞好城市规划设计,形成有利于大气污染物扩散的空间格局。北京通过涵养山区生态,新建平原地区百万亩林地,推动公园下乡、森林进城,构建起城乡联通的生态绿地和通风廊道。这一思路和经验,值得学习借鉴。二是搞好用地管控。强化城市空间管制和绿地控制要求,保障生态建设用地,严禁以各种理由违反规划挤占生态用地,严禁见缝插针建设房地产项目。今后城市居民拆迁、污染企业退城空出的土地,必须由政府统一收储、统一规划,对用地功能优化调整,最大限度留出生态空间。一是确定不了用途的,宁可留白,也不能盲目开发,造成难以更改的错误。工业园区位置和工业企业选址,要把生态考量放在第一位,决不能摆在城市水源地附近和上风上水区域。三是搞好绿化建设。开展大规模国土绿化行动,成片恢复森林、湿

地,建设配套合理、结构稳定、功能完善的城乡生态链条,形成沿线、沿边、沿湖的国土绿化带。加强城市及周边绿地、湿地、水面建设,为城市“修肺补肾”。发展森林城市、森林小镇,扩大城镇绿地规模,维系山水格局。推动农村建设大网格农田防护林网,引导农民搞好街道、庭院、空地绿化,抓好环村林建设。要坚持绿化与净化统筹推进,加强对农村畜禽养殖的控制监管和污染治理。

今年,要在系统谋划和整体推进各项工作的同时,从最紧迫、最压手的事情做起,打开工作局面,务求见到实效。特别是从现在就要迅速行动起来,围绕防治冬季取暖期严重雾霾天气,谋划开展五个专项行动。一是农村清洁供暖集中攻坚行动。对列入今年气代煤、电代煤规划的,要把工作往前排、往前赶。各地各有关部门要以打攻坚战的状态,分工负责地做好资金筹措、气源保障、管道建设、电力改造、群众工作等,保工期、保质量,确保冬季取暖期前如期完成任务。二是燃煤小锅炉集中整治行动。对列入今年淘汰计划的小锅炉,要逐一登记,建立目标清单和管理台帐,落实责任人和时限要求,确保10月底前全部完成任务,同步谋划和实施好集中供热替代等相关工作,确保群众温暖过冬、清洁过冬。三是“小散乱污”企业集中整治行动。今年9月底前,必须全部完成集中整治任务,基本消除“小散乱污”企业污染,对无证无照的企业,必须做到“两断”“三清”,即断水、断电,清除原料、清除产品、清除设备。四是劣质煤流通集中整治行动。我省农村散煤抽检合格率为35%,煤炭经销企业抽检合格率为40%,工业企业用煤抽检合

格率为 82.3%，劣质煤使用和排放非常严重。要从生产、加工、储运、销售、使用等环节加强监管和查处，特别要管住运输和销售两个关键环节，使劣质煤运不进来，销不出去。**五是露天矿山集中整治行动。**以自然保护区、风景名胜区、水源保护区、主要交通干线两侧和城市建成区周边为重点，严格按照环评要求和排污许可标准进行深度整治，达不到要求和标准的一律停产、主动申请关闭的，10月底前完成关闭。

四、坚持改革创新，积极破解大气污染治理的瓶颈和难题

当前，我省大气污染治理进入新阶段，面临许多新情况新问题。特别是随着综合治理工作的全面展开，必须解决好思想观念、方法手段、资金筹措、体制机制等方面的问题，以改革创新的精神推动各项任务落实。

（一）加强理念创新，解决工作滞后问题。理念是行动的先导。在治理大气污染上，理念滞后是造成工作滞后的重要原因。要进一步转变发展理念，切实做好以新发展理念引领发展，一切不符合的都要坚决摒弃，真正从发展方式和产业选择上扣好环境保护的第一粒扣子，绝不能喊着新理念、依然走老路，更不能无视新常态、逆势不作为。要进一步转变工作理念，坚持事争一流、唯旗是夺，对中央有部署、全国可比对的工作，都要对标先进、奋勇争先，对火电改造、集中供热等已经落后的工作，要正视问题、迎头赶上，防止工作低标准、满足过得去。要进一步转变法治理念，在发挥行政推动的同时，充分运用市场化、法治化手段搞好治理，借鉴去产能的

经验,从河北实际出发,探索制定出行业标准,争取上升为国家标准,综合运用差别价格、差别税收、差别信贷等调节办法,按市场规律和法律法规办事,形成综合治理的长效机制。

(二)加强科技创新,解决手段落后问题。科技是治理大气污染的基础。这些年,随着环保问题特别是雾霾天气的凸显,对科技治理水平的要求越来越高。比如,雾霾的源解析问题,污染源的实时监测问题,等等。前不久,在中国发展高层论坛“河北之夜”活动上,我见到了美国 IBM 公司董事长罗睿兰,她提出运动认知计算、大数据分析和物联网技术,助力实现高精度大气污染防治,还有德国西门子公司总裁凯飒提出,通过数字化技术提高能源使用效率,这些都给了我们很大启发。要加强同国内外高校和科研院所的对接,特别是用好京津的科技资源,创新推广关键技术和实用技术,增强污染治理的科技含量。要加强监测能力建设,用好现代信息技术,确保监测数据的真实性、准确性、有效性。要密切与大公司大集团的合作,结合产业升级转型,大力推进新技术、新材料、新能源的广泛应用,提高控制污染排放能力。要重视发展环保产业,加强环保设备、环保产品的研发,为治理污染提供服务和支撑。

(三)加强融资创新,解决资金不足问题。首先要强调的是,对煤改气、煤改电建设和运行费用补贴,全省要统一政策、统一标准,确保资金到位。要看到的是,治理大气污染,最现实的问题是钱从哪里来。农村散煤治理、锅炉淘汰改造、露天矿山整治、火电淘汰关停、大气监测能力建设等,都需要大量投入。初步匡算,仅今年

完成 180 万户煤改气、煤改电一项，一次性投资就需 400 亿左右，运行费用补贴 20 多亿元，必须多渠道筹措资金。要积极争取中央资金支持，加强政策研究，精准谋划项目，主动汇报、加强对接，最大限度地用好国家政策。要强化专项资金统筹，集中力量办大事，优先保障重点治霾工程实施。省和各市都要建立大气污染防治投融资平台，用好国开行中长期低息贷款，积极争取亚投行优惠贷款资金支持。要发挥股权投资基金的拉动作用，大力推广 PPP、环境污染第三方治理等模式，推行绿色信贷、绿色债权、绿色保险，通过市场化运作撬动社会资本参与大气污染治理项目。落实好资金问题，是确保综合治理开局起步的关键环节。要用改革创新的办法，多渠道筹措资金，破解瓶颈制约。同时，各地要算好明细账，逐项明确资金来源，实事求是确定目标、推动工作。

（四）加强管理创新，解决工作粗放问题。 重度雾霾天气，暴露出管理上的不少薄弱环节。比如，大气污染源点多面广，从管理上没有做到横向到边、纵向到底，实现全覆盖。特殊时段的应急管理，也存在事前准备不足、临时仓促上阵、措施不够精准等问题。要在管理的精细化上下功夫，借鉴兰州等地网格化管理经验，将城区内所有企业、主次干道、背街小巷、公共场所、居民小区等全部纳入网格化管理，不留空白、不留死角。在农村和山区也要推进网格化管理，加强对污染源的监管。近期，要坚持传统手段和科技手段相结合，在全省城乡开展污染源大排查，摸清底数，精准发力。要在管理的计划性上下功夫，进一步完善重污染天气应急预案，根据

污染等级落实应急措施,科学制定重点行业错峰生产指导计划,引导企业制定并上报应急减排方案,作为重度雾霾天气管理和调控的依据。要在管理的精准度上下功夫,根据每次重污染天气成因,确定污染控制重点,照方抓药、因病施治,节约成本、提高实效。

(五)加强体制创新,解决监管不力问题。要把生态环境保护特别是大气污染治理,作为全面深化改革的重点领域,积极探索创新,建立健全统一、权威、高效的监管执法体制。要加快推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理,按照改革时间进度和试点示范要求,细化、量化、实化各项措施,确保今年4月底前完成省级改革工作,5月底前完成市县两级改革工作,6月底前全面完成改革任务,实现人到岗、责到位。要完善环保行政执法与刑事司法衔接机制,推动行政处罚和刑事处罚有效衔接,严格执行按日计罚、查封扣押、限产停产、行政拘留等法规制度,保持对环境违法犯罪严打高压态势,解决好违法成本低、守法成本高的逆淘汰问题。要进一步建立健全省级环保督察制度,对市县两级开展日常驻点监察和定期巡视督察工作。

要严格考核问责。对大气污染治理的重点任务,要盯紧盯死,监控推进过程,评估实施结果。要一竿子插到底,层层传导压力,把任务分解细化到实现乡村和企业、单位,严格执法检查,严格督导考核,严格兑现奖惩。对各设区市和所有县市区空气质量改善情况实行月度排名,对空气质量前后20名和改善率前后20名向社会公布。对超额完成目标任务、工作成效明显的,予以表彰奖

励；对工作落后特别是指数持续爆表的，实行公开约谈和环评限批；对贯彻治霾决策部署不力、失职渎职的，严肃追责问责，既追究直接责任人、监察责任人的责任，又追究相关领导尤其是主要领导的责任。我们就是要板起脸来，瞪起眼来，督促各级各部门和领导干部真正动起来、干起来。

五、坚持全面动员，形成推动大气污染综合治理的强大合力

推进大气污染治理，改善自然生态环境，不仅是党委、政府和有关部门的重要责任，而且是全民全社会的共同责任，必须密切配合、协调联动，心往一块想，劲往一处使，尽快形成齐心协力、齐抓共管的工作格局。

（一）要建立健全组织领导体系。省委、省政府成立省生态环境保护委员会，统筹全省生态文明建设特别是大气污染治理工作。各级党委、政府要把大气污染治理工作纳入重要议事日程，完善组织机构，加强整体谋划，及时解决重大问题，协调各方面力量推动任务落实。各级人大要积极推动大气污染防治法和我省大气污染防治条例的实施，围绕解决环境问题，有针对性地搞好地方立法，加强执法监督。各级政协组织要发挥职能作用，通过调研、视察、提案等多种形式，促进大气污染治理工作有效开展。各级领导干部都要认真履行职责，抓好分管领域的相关工作，特别是党政主要领导要亲力亲为，重要问题亲自研究，重大方案亲自把关，重点工作亲自部署，关键环节亲自协调，落实情况亲自督查，形成一级抓一级，一级带一级的局面。

(二)要强化部门之间协调联动。发改、环保、住建、交通、国土、工信、商务、质监、工商、公安、国资、农业、林业、水利、电力等部门单位和工青妇等群团组织,要按照省委、省政府意见和18个专项实施方案确定的责任分工,建立健全抓落实机制,一个专项一个牵头单位、一套工作班子、一本明细台账,明确任务、明确时限、明确责任,确保落实到位。这要作为深化机关作风整顿的重要内容和现实检验。要加强信息沟通,对大气污染防治工作中的苗头性、预警性信息和重要工作情况,相互之间多通气、多交流,实现资源共享,协同推进重大事项落实。要主动开展会商,各项重点工作的牵头部门切实发挥作用,对职责范围内的问题及时召集相关部门进行研究解决。要开展联合执法,整合执法资源,共同采取行动,对重点地区、重点行业、重点区域和重点高污染企业进行执法检查,提高行政执法的威慑力。

(三)要引导企业履行社会责任。企业是大气污染治理的重要责任主体。企业履行社会责任,不仅包括吸纳就业、照章纳税,而且包括节能减排、保护环境,这也是企业家精神的具体体现。不管是国有企业、还是民营企业,不管是大企业、还是小企业,都要认清大势、顺应大势、彻底摆脱传统的思维方式和落后的发展方式,切实强化生态优先、绿色发展的理念,不仅要追求经济效益,更要注重环境效益,真正承担起治理大气污染的社会责任。变“要我去”为“我要去”,自觉完成化解过剩产能任务,配合政府做好债务化解和职工安置工作。变“要我调”为“我要调”,自觉按照规划实施搬

迁改造,提高装备技术水平。变“要我改”为“我要改”,自觉接受监督,主动搞好整改,在节能减排中实现提质增效,为改善空气质量作出应有贡献。

(四)要发动群众积极广泛参与。上下同欲者胜。深圳治理雾霾很有成效,通过 18 年努力,雾霾天气从每年 187 天减少到 27 天,去年 PM_{2.5} 平均浓度为 27 微克/立方米。这其中很重要的一条经验是,不断提升市民的环保意识,如果领导不重视环境,市民都不会答应。要引导广大民众进一步树立生态文明理念,践行绿色低碳生活方式,比如少开一天车、少用一度电、多植一棵树、不用劣质煤、不乱烧垃圾秸秆等等,以实际行动厉行节约、减少排放。要加大宣传力度,积极宣传党和政府治理大气污染的政策措施和重点任务,引导大家正确认识形势,客观面对问题,积极主动参与到治霾工作中来。要畅通公众参与环境保护的渠道,对涉及群众利益的环保规划、决策和项目,充分听取群众意见,鼓励检举、揭发环境违法行为。要发挥民间环保组织和环保志愿者的作用,组织开展形式多样、富有成效的环保活动,营造治理大气污染的良好社会氛围。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,继续解放思想、奋发作为,扎扎实实打好大气污染治理的攻坚战、持久战,真正把措施落实到地上,把效果反映到天上,推动全省空气质量持续好转,为加快建设经济强省、美丽河北而不懈奋斗!

编者后记:全国大气污染防治工作简报主要介绍重点工作进展、各地各部门贯彻落实情况及舆情动态,供交流、参考。欢迎各地区、各部门及时向全国大气污染防治部际协调小组办公室报送大气污染防治相关信息。查阅简报登陆 <http://www.mep.gov.cn/ztbd/rdzt/dqst/>

联系方式:010—66556862(传真)

E-mail:daqiban@mep.gov.cn

抄报:国务院办公厅

分送:全国大气污染防治部际协调小组成员,京津冀及周边地区大气污染防治协作小组成员,长三角区域大气污染防治协作小组成员;各省(自治区、直辖市)人民政府办公厅、环境保护厅(局),副省级城市人民政府办公厅、环境保护局;发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、气象局、能源局;部领导,总工、机关各司局、各直属单位、派出机构。

全国大气污染防治部际协调小组办公室

二〇一七年四月二十五日